

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

620075 г. Екатеринбург, ул. Шарташская, д.4,
www.ekaterinburg.arbitr.ru e-mail: info@ekaterinburg.arbitr.ru

**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**

г. Екатеринбург
09 марта 2016 года

Дело №А60-63012/2015

Резолютивная часть решения объявлена 02 марта 2016 года
Полный текст решения изготовлен 09 марта 2016 года

Арбитражный суд Свердловской области в составе судьи С.П.Воронина при ведении протокола судебного заседания помощником судьи М.С.Ильиных рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Екатеринбург» (ИНН 6608007434, ОГРН 1026604947852) к Управлению Федерального казначейства по Свердловской области с участием третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора: Муниципального образования Тавдинский городской округ в лице Администрации Тавдинского городского округа о признании незаконными действий по возврату исполнительного листа при участии в судебном заседании от заявителя: Горожанкин В.В., представитель по доверенности от 01.01.2016 № 21, Мосеев В.В., представитель по доверенности от 01.01.2016 № 10; от заинтересованного лица: Хакимова А.П., представитель по доверенности от 28.04.2014 № 62-16-07/7344.

Третье лицо о времени и месте рассмотрения заявления извещено надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте суда.

Лицам, участвующим в деле, процессуальные права и обязанности разъяснены. Отводов суду, ходатайств не заявлено.

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Екатеринбург» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий Управления Федерального казначейства по Свердловской области по возврату исполнительного листа, предусматривающего взыскание денежных средств с муниципального образования Тавдинский городской округ за счет средств казны муниципального образования.

По мнению заявителя, возврат указанного исполнительного листа со ссылкой на отсутствие в казначействе лицевого счета должника, является незаконным и нарушает права и интересы взыскателя, поскольку в силу пункта 9 статьи 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае взыскания средств с органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета, в порядке субсидиарной ответственности на основании исполнительного документа по денежным обязательствам находящегося в его ведении получателя средств местного бюджета исполнительный документ о взыскании средств с органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета, направляется в орган по месту открытия главному распорядителю средств местного бюджета лицевого счета как получателю средств местного бюджета для исполнения.

Заявитель указывает на наличие у Администрации Тавдинского городского округа в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области лицевого счета, в связи с чем полагает, что решение о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главного распорядителя средств местного бюджета должно направляться в орган по месту открытия главному распорядителю средств местного бюджета лицевого счета, т.е. в Управление Федерального казначейства по Свердловской области, а нарушение казначейством требований бюджетного законодательства привело к неисполнению решения арбитражного суда.

Заявитель полагает, что по указанному лицевому счету возможны операции со средствами местного бюджета, которые могут поступить и в будущем, в связи с чем исполнительный лист должен быть казначейством принят к исполнению, а расходные операции по этому счету должны быть приостановлены.

Управление Федерального казначейства по Свердловской области доводы заявителя считает необоснованными, пояснив, что должник не имеет в Управлении открытых лицевых счетов получателя средств местного бюджета, что исключает возможность исполнения казначейством судебного акта, предусматривающего обращение взыскание на средства местного бюджета; что казначейство является финансовым органом, осуществляющим исполнение требований исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений; что в Управлении открыт лицевой счет Администрации Тавдинского городского округа только по операциям с межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из федерального бюджета в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с которого не может быть осуществлено взыскание по исполнительному листу, предусматривающему исполнение за счет средств казны муниципального образования.

Администрация Тавдинского городского округа в своем письменном отзыве пояснила, что в связи с неисполнением доходной части местного

бюджета исполнительный лист заявителя в 2015 году исполнен не был, что в соответствии с решением Думы Тавдинского городского округа от 24.12.2015 № 64/1 «О бюджете Тавдинского городского округа на 2016 год» в бюджете Тавдинского городского округа предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме, достаточной для исполнения указанного исполнительного листа.

Администрация также сообщила, что Администрации Тавдинского округа в Финансовом управлении открыты лицевые счета: 03901300010 – лицевой счет получателя бюджетных средств; 05901300010 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение; 08901300010 – лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета; кроме того, на едином счете бюджета Управления № 40204810300000126234, открытом в ГРКЦ ГУ Банка России в г. Екатеринбурге, открыт лицевой счет Финансового управления Администрации Тавдинского городского округа № 02623070980, с которого производятся кассовые выплаты получателей бюджетных средств из бюджета Тавдинского городского округа, а получателям бюджетных средств относятся муниципальные казенные учреждения, органы местного самоуправления, в том числе, Администрация Тавдинского городского округа, в связи с чем Администрация считает требования заявителя подлежащими удовлетворению.

Рассмотрев материалы дела, суд

УСТАНОВИЛ:

На основании вступившего в законную силу судебного акта по делу А60-25379/2014 Арбитражным судом Свердловской области взыскателю – ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» выдан исполнительный лист ФС № 000362548 от 10.03.2015 на взыскание с муниципального образования «Тавдинский городской округ» в лице администрации Тавдинского городского округа за счет средств казны муниципального образования в порядке субсидиарной ответственности в пользу ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» суммы в размере 4139045 руб. 36 коп., а также возмещение расходов по уплате государственной пошлины в сумме 43695 руб. 23 коп. и процентов за пользование чужими денежными средствами на взысканную сумму по учетной ставке в размере 8,25% годовых с момента вступления в силу решения и до полной уплаты взысканной суммы.

Исполнительный лист взыскателем 09.10.2015 направлен для исполнения в Управление Федерального казначейства по Свердловской области.

Управление уведомлением от 19.10.2015 возвратило взыскателю данный исполнительный лист на основании абзаца 4 пункта 3 статьи 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), а именно – в связи с предоставлением исполнительного документа в орган федерального казначейства, в котором не открыт лицевой счет должника, указав при этом на необходимость обращения в Финансовое управление администрации Тавдинского городского округа в соответствии с пунктом 4 статьи 242.2 БК РФ.

Статьей 242.1 БК РФ установлено, что исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с настоящим Кодексом на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными **законодательством** Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам, **срокам** предъявления исполнительных документов, **перерыву** срока предъявления исполнительных документов, **восстановлению** пропущенного срока предъявления исполнительных документов.

Согласно **пункту 4 статьи 242.2** БК РФ для исполнения судебных актов по искам к муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления или их должностных лиц, в том числе в результате издания органами местного самоуправления муниципальных правовых актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет средств казны муниципального образования (за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главных распорядителей средств местного бюджета), судебных актов о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок за счет средств местного бюджета документы, указанные в **пункте 2 статьи 242.1** настоящего Кодекса, направляются для исполнения в финансовый орган муниципального образования.

В соответствии с **пунктом 1 статьи 242.3** БК РФ исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федерального казенного учреждения - должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем вместе с документами, указанными в **пункте 2 статьи 242.1** настоящего Кодекса, в орган Федерального казначейства по месту открытия должнику как получателю средств федерального бюджета лицевого счета для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета (далее в настоящей **статье** - лицевые счета должника).

Согласно **ст. 15** Бюджетного кодекса Российской Федерации в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации задекларированы принципы самостоятельности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, адресности и целевого характера бюджетных средств.

В указанных нормах находит выражение принцип иммунитета бюджета, закрепленный ст. 239 БК РФ: исходя из правовой природы бюджета, являющегося финансовой основой функционирования государства, средства которого расходуются на государственные и общественные нужды в интересах всех граждан, проживающих на его территории, и из необходимости целевого расходования бюджетных средств, федеральный законодатель установил такое правовое регулирование, которое препятствует возможности бесконтрольного обращения взыскания на средства бюджета. Тем самым обеспечиваются реальные гарантии сохранности средств государства, которое в этих целях может прибегать к использованию судебной защиты своих прав.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 15.12.2006 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений частей четвертой, пятой и шестой статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» указал, что Казначейство России не вправе распоряжаться средствами бюджета субъекта Федерации или муниципального образования и определять направления расходования указанных средств, подтвердив тем самым принцип самостоятельности бюджетов различных уровней.

Согласно [пункту 3 статьи 242.1 БК РФ](#) основанием для возврата взыскателю документов, поступивших на исполнение, является предоставление документов, указанных в [пунктах 1 и 2 настоящей статьи](#), в орган Федерального казначейства (финансовый орган субъекта Российской Федерации, финансовый орган муниципального образования), в котором не открыт лицевой счет должника.

Поскольку на основании исполнительного листа ФС № 000362548 от 10.03.2015 взыскание с муниципального образования «Тавдинский городской округ» в лице администрации Тавдинского городского округа должно осуществляться за счет средств казны муниципального образования, и в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области отсутствует лицевой счет должника, открытого администрации как получателю средств местного бюджета для учета операций по исполнению расходов местного бюджета, Управление не является органом, исполняющим взыскание по этому исполнительному листу.

Ссылка заявителя на то, что в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области, Администрации Тавдинского городского округа открыт лицевой счет № 03623004560, с которого может производиться погашение долга и операции по которому могут быть приостановлены в связи с неисполнением требований исполнительного документа, подлежит отклонению.

Из материалов дела следует, что в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области Администрации Тавдинского городского округа действительно открыт лицевой счет № 03623004560 для учета операций с межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из федерального бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Так, в 2014 году на указанном лицевом счете Администрации осуществлялись кассовые выплаты по следующим направлениям расходов:

- расходы бюджета муниципального образования за счет средств иных межбюджетных трансфертов на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернету и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в рамках подпрограммы «Наследие» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» в сумме 59608,00 руб.;

- расходы бюджета муниципального образования за счет субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в сумме 625700,00 руб.;

- расходы бюджета муниципального образования за счет субвенций бюджетам субъектам Российской Федерации и муниципальных образований на плату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в сумме 15087384,48 руб.

В 2015 году на указанном лицевом счете Администрации осуществлялись кассовые выплаты по следующим направлениям расходов:

- расходы бюджета муниципального образования за счет иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга в рамках подпрограммы «Наследие» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы в сумме 14600,00 руб.;

- расходы бюджета муниципального образования за счет субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в сумме 681483,00 руб.;

- расходы бюджета муниципального образования за счет субвенций бюджетам субъектам Российской Федерации и муниципальных образований на плату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в сумме 16263953,07 руб.

Исходя из установленного статьей 21 БК РФ права органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых

иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов, т.е. средств, предоставляемых одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, данный лицевой счет не может быть использован для исполнения исполнительного документа в порядке, установленном статьей 242.2 БК РФ.

Помимо этого, в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области Финансовому управлению администрации Тавдинского городского округа открыт счет № 02623070980, который является лицевым счетом бюджета, предназначенным для учета операций по кассовым поступлениям в местный бюджет и кассовым выплатам из местного бюджета и не является счетом получателя бюджетных средств, предназначенных, в том числе, для оплаты денежных обязательств за счет средств бюджета.

Приостановление расходных операций по этому лицевому в целях исполнения исполнительного документа о взыскании денежных средств за счет казны муниципального образования противоречит принципам самостоятельности бюджета, эффективности использования бюджетных средств и нарушение прав и законных интересов лиц, являющихся конечными получателями субвенций и субсидий, что не может быть признано допустимым.

Кроме того, взыскание денежных средств по исполнительному документу о субсидиарном взыскании с указанного лицевого счета Администрации Тавдинского городского округа будет являться нецелевым использованием бюджетных средств, которым в соответствии с [пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ](#) признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Ссылка заявителя на то, что возврат Управлением Федерального казначейства по Свердловской области исполнительного листа, предусматривающего взыскание с муниципального образования «Тавдинский городской округ» в лице администрации Тавдинского городского округа за счет средств казны муниципального образования в порядке субсидиарной ответственности, противоречит [пункту 9 статьи 242.5 БК РФ](#), является необоснованной.

[Пунктом 9 статьи 242.5 БК РФ](#) установлено, что в случае удовлетворения судом заявления взыскателя о взыскании средств с органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета, в порядке субсидиарной ответственности на основании полностью или частично неисполненного исполнительного документа по денежным обязательствам находящегося в его ведении получателя средств местного бюджета исполнительный документ о взыскании средств с органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного

распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета, направляется в орган по месту открытия главному распорядителю средств местного бюджета лицевого счета как получателю средств местного бюджета для исполнения в порядке, установленном настоящим [Кодексом](#).

В силу статьи 166.1 БК РФ федеральное казначейство осуществляет открытие и ведение лицевых счетов для учета операций администраторов доходов бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также по поручению местной администрации муниципального образования в соответствии с заключенным соглашением открывает и ведет лицевые счета для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местных бюджетов.

Администрация Тавдинского городского округа является главным распорядителем средств местного бюджета, вместе с тем, администрация не заключала с органом Федерального казначейства соглашение об осуществлении последним отдельных функций по исполнению местного бюджета при кассовом обслуживании им исполнения бюджета.

В связи с этим Управление Федерального казначейства по Свердловской области не является финансовым органом, в котором должнику – Администрации Тавдинского городского округа – открыт лицевой счет получателя средств местного бюджета.

Таким образом, Управление Федерального казначейства по Свердловской области возвратило ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» исполнительный лист без исполнения при наличии установленных бюджетным законодательством оснований; указанный исполнительный лист должен исполняться Финансовым управлением Администрации Тавдинского городского округа, с учетом того, что в соответствии с решением Думы Тавдинского городского округа от 24.12.2015 № 64/1 «О бюджете Тавдинского городского округа на 2016 год» в бюджете Тавдинского городского округа предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме, достаточной для исполнения указанного исполнительного листа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 110, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. В удовлетворении заявленных требований отказать.
2. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

3. Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» <http://ekaterinburg.arbitr.ru>.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Семнадцатого арбитражного апелляционного суда <http://17aas.arbitr.ru>.

Судья

С.П.Воронин